



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



EIE et Procédures Environnementales de l'USAID: L'Examen Environnemental Initial (EEI) et au Delà

GEMS Environmental Compliance-ESDM Training Series
Senegal, February, 2014

Objectifs de la Session:

- Revue du fondement et des principes de l'Evaluation d'Impact Environnemental (EIE)
- Revue du processus d'EIE et des compétences fondamentales :
 - *Caractérisation de référence.*
 - *Identification des impacts préoccupants.*
 - *Développement d'une stratégie d'atténuation .*
- Expliquer la mise en oeuvre par l'USAID du processus d'EIE.
- Comprendre la préparation de la documentation de conformité environnementale de l'USAID.

Procédures Environnementales de l' USAID


- Indique l'approche générale de l'Agence pour la gestion environnementale des activités financées par l'USAID
- “Les Procédures Environnementales” englobent :
 - *22 CFR 216 (“Reg. 216”)*
 - *Loi sur l'Aide Etrangère (FAA) - Sections 117, 118 & 119.*
 - *Système interne de l'USAID de Directives Automatisées (ADS)*
 - *Meilleures Pratiques Régionales .*



“Les Procédures Environnementales de l'USAID” désignent généralement toutes les lois pertinentes , l'orientation de l'Agence, et les meilleures pratiques en vigueur.

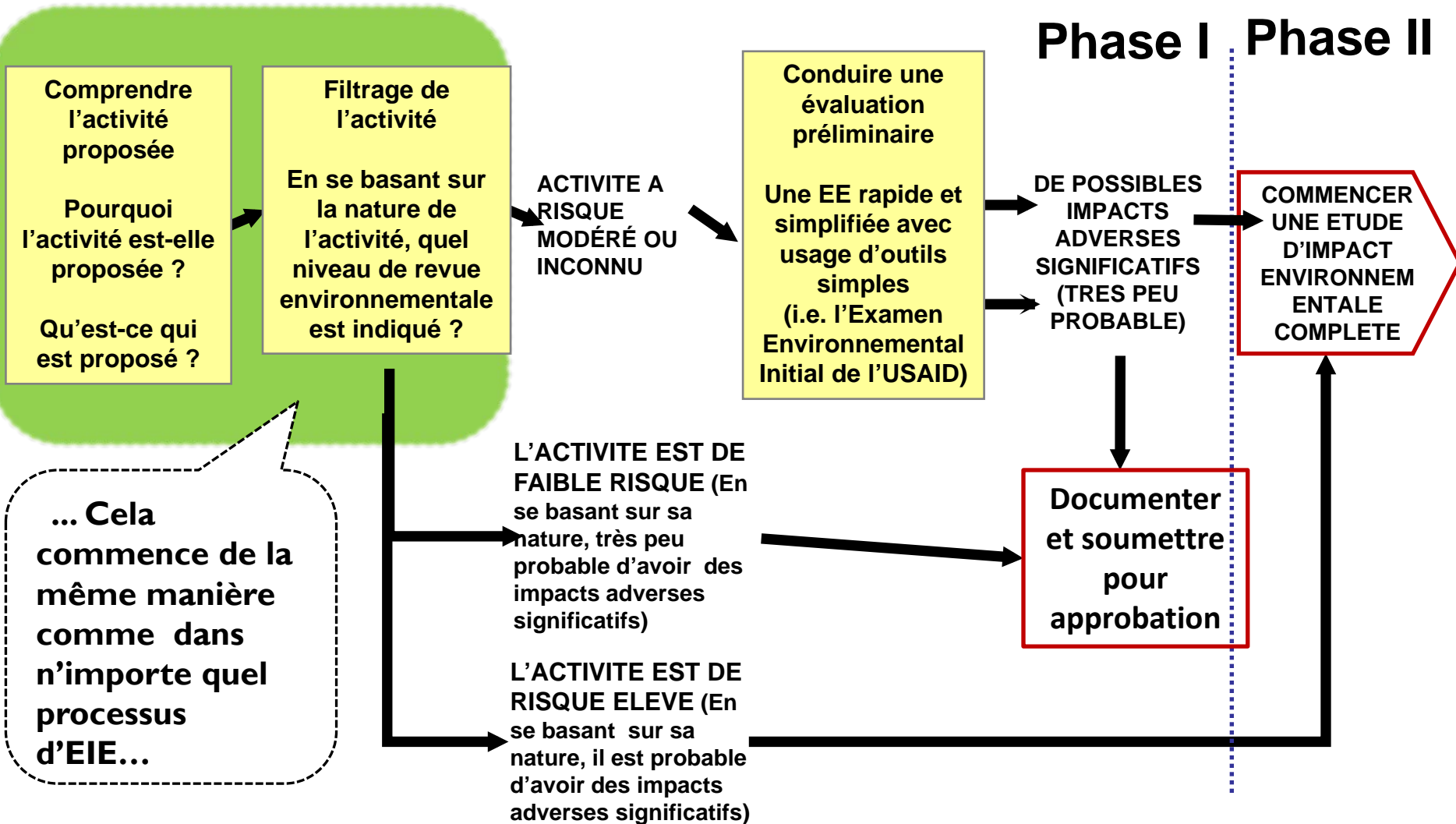
Application du processus EIE

- L'approche de l'USAID en matière d'EIE est établie dans la Reg. 216.
- Reg. 216 définit un processus EIE en préalable à la mise en oeuvre.
- Ce processus s'applique à:
 - *Tous les programmes ou activités de l'USAID, (y compris les non-projets d'assistance)*
 - *Aux nouvelles activités.*
 - *Aux amendements substantiels ou aux extensions des activités en cours d'exécution.*

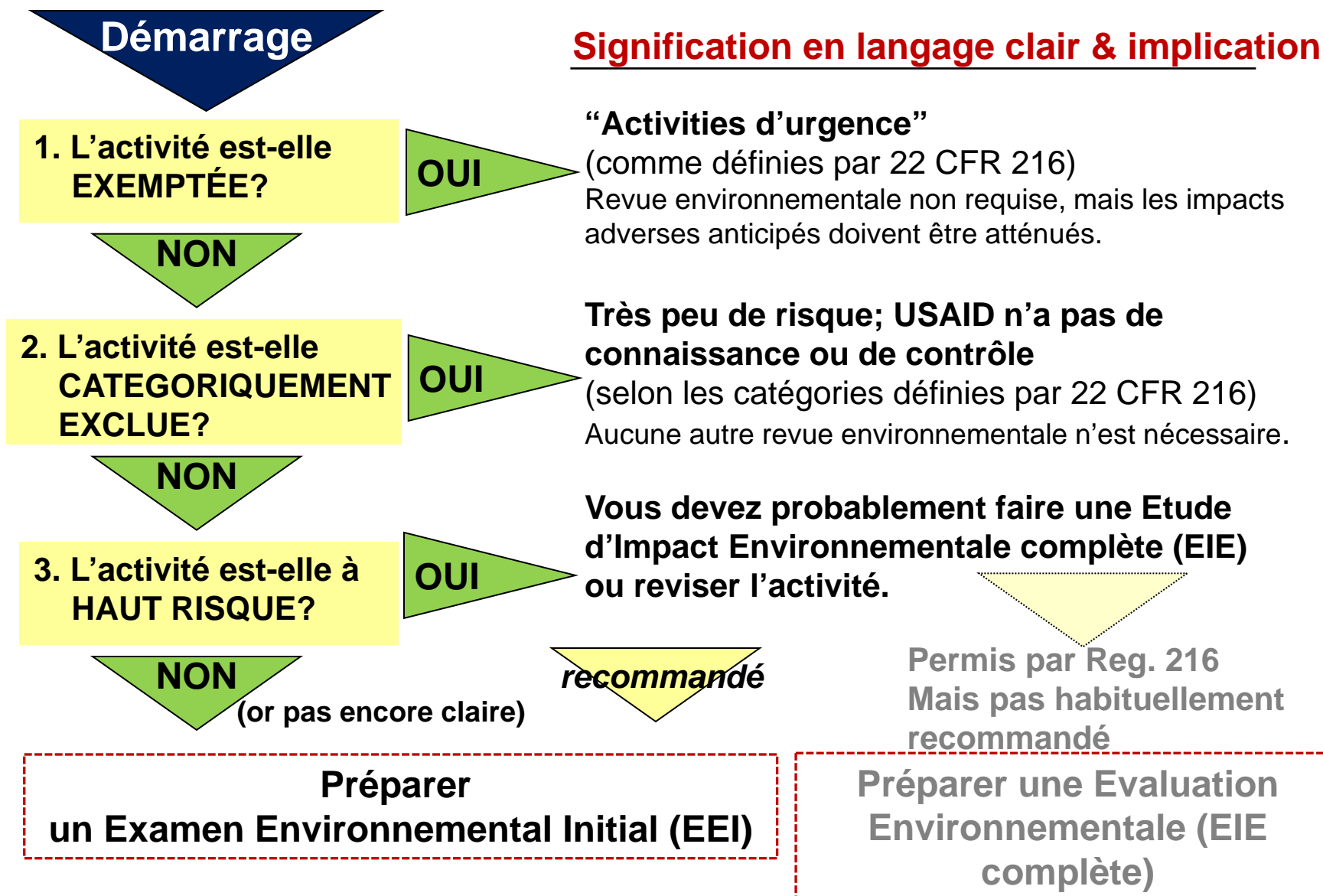


Reg. 216
(22 CFR 216) est
une
**REGLEMENTATION
FEDERALE DES
ETATS UNIS.**
La Conformité est
obligatoire.

Reg. 216 = Mise en oeuvre par l'USAID d'un processus général d'EIE...



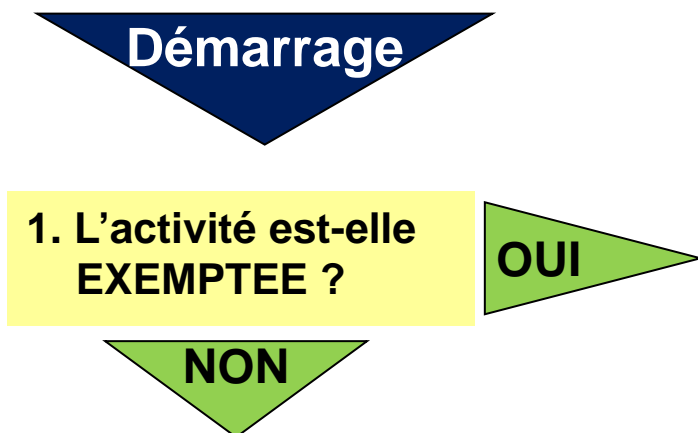
Le processus de filtrage de l'USAID



Filtrage sous 22 CFR 216 : Exemptions



Certaines activités
“Exemptées” ont souvent des
impacts adverses significatifs.
Atténuer ces impacts partout
où cela est possible.

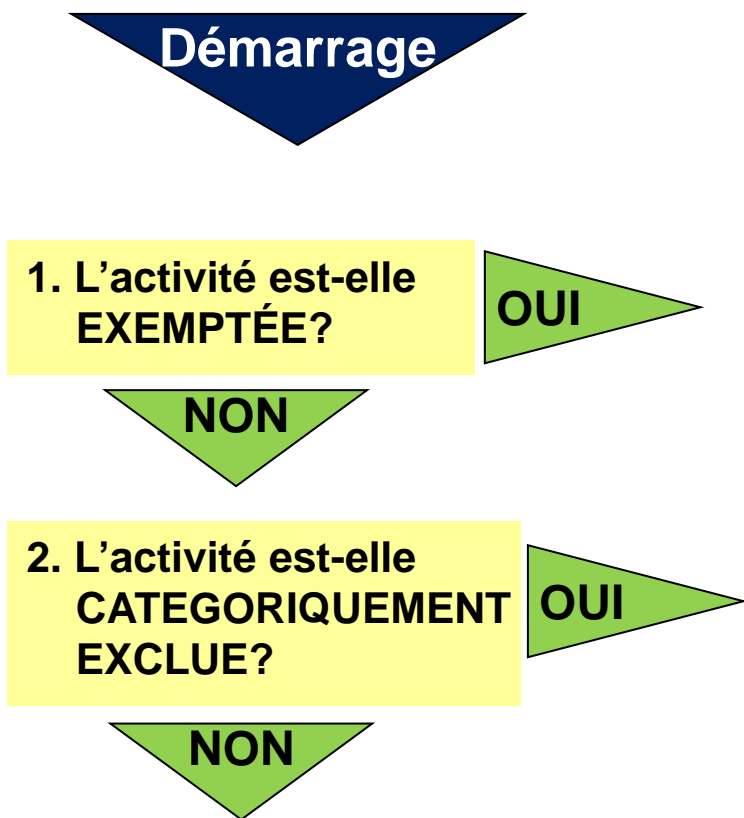


Sous Reg. 216 les EXEMPTIONS concernent SEULEMENT ...

1. L'assistance pour les cas de désastres internationaux.
2. Les autres situations d'urgence
Demandent l'approbation formelle de l'Administrateur (A/AID) ou de son Assistant.
3. Les circonstances
“exceptionnellement sensibles pour la politique étrangère”
Demandent l'approbation formelle de l'Administrateur (A/AID)

Filtrage sous 22 CFR 216:

Exclusions catégoriques



SEULES les activités se trouvant parmi le groupe des 15 activités spécifiques peuvent être qualifiées exclusions catégoriques, comprenant. . .

- Education, assistance technique, ou programmes de formation (tant qu'aucune activité n'affecte directement l'environnement).
- Documents ou transfert d'information
- Analyses, études, ateliers ou réunions académiques ou de recherche.
- Nutrition, santé, planification familiale **excepté lorsque des déchets médicaux sont produits**

Exclusions catégoriques : LIMITES

Démarrage

1. L'activité est-elle
EXEMPTÉE?

OUI

NON

2. L'activité est-elle
CATEGORIQUEMENT
EXCLUE?

OUI

NON

! PAS d'exclusion
catégorique lorsque des
pesticides sont concernés.
(22 CFR 216.2(e))

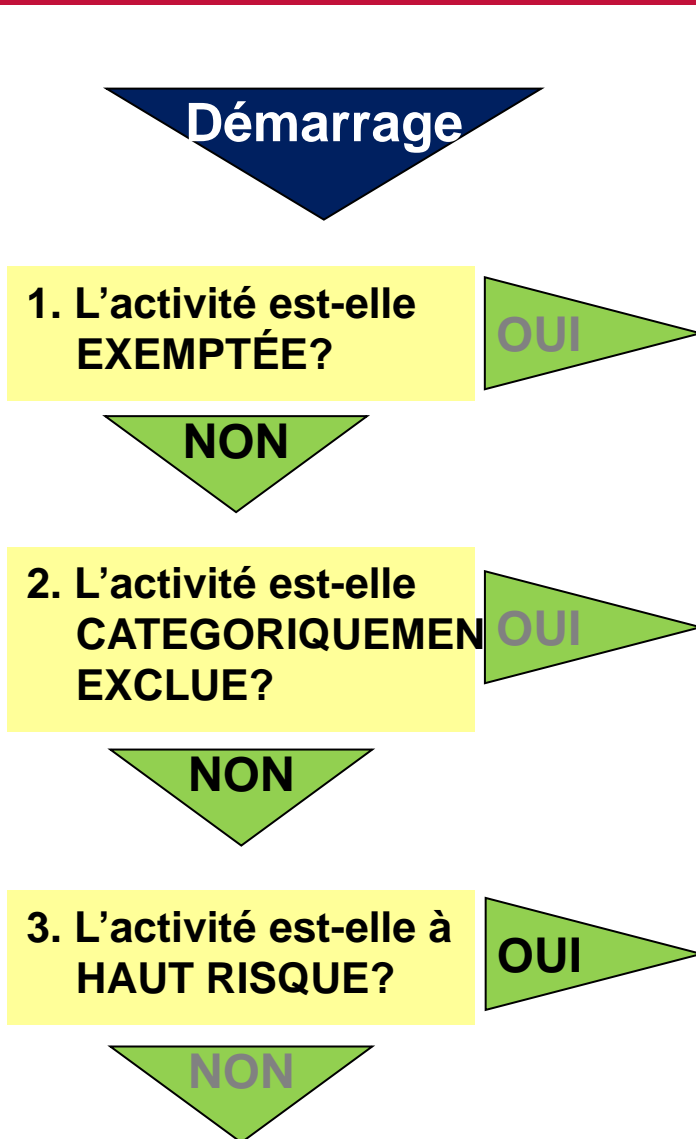
Une activité peut se trouver dans la classe des Exclusions catégoriques. . .

. . . Mais si des impacts négatifs sont raisonnablement prévisibles, l'activité NE sera pas classée comme catégoriquement exclue.

Pourquoi les exclusions catégoriques NE s'appliquent pas alors que l'USAID finance. . .

- Un conseiller technique du Ministère de l'environnement et de l'énergie avec autorité de co-signature de permis de concession minière ?
- Formation de Sage-femme en gestion d'accouchement à la 3^{ème} phase de travail ?
- Appui au crédit d'agro-industries de grande taille ?

“Haut Risque” (EIE Requisite)

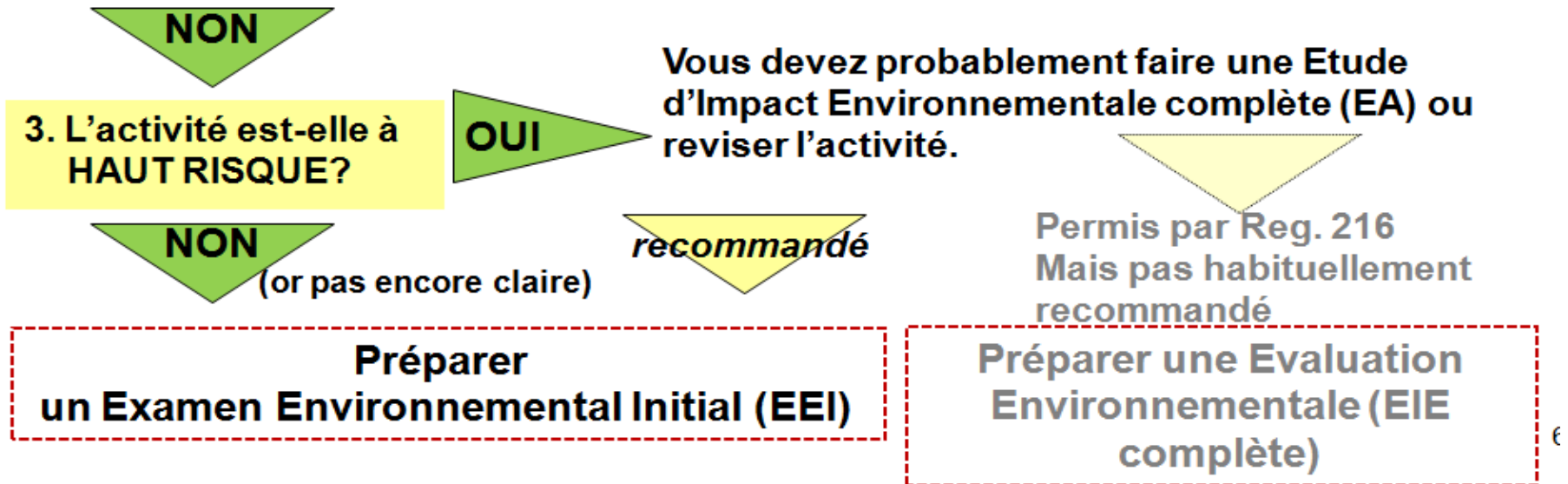


“HAUT RISQUE” = activités “pour lesquelles une EIE est normalement requise” par 22 CFR 216

OU les autres activités qui présentent clairement des risques environnementaux élevés.

- Construction ou amélioration de routes pénétrantes.
- Irrigation, gestion de l’eau, ou projets de drainage.
- Nivellement des terres agricoles.
- Aménagement de nouvelles terres; programmes de développement de bassins versants.
- Mécanisation agricole à grande échelle.
- Recasement.
- Centrales électriques & Installations industrielles.
- Eau potable water & Eaux usées, “sauf à petite échelle”

Quoi faire si mon activité est à “haut risque”?



Peut aller directement à une EIE (l'EIE complète de l'USAID)

Mais, à moins que l'activité ne soit TRÈS clairement à “haut risque”, faire une EEI/IEE (plutôt une évaluation préliminaire).

POURQUOI une évaluation préliminaire?

Une EEI/IEE va:

- Vous permettre de déterminer si les impacts peuvent être facilement contrôlés sous le niveau significatif — dans ce cas, une EIE n'est pas nécessaire.
- Collecter les informations nécessaires pour passer au processus d'EIE.

Que signifie clairement “haut risque”?

EIE DEFINITIVEMENT REQUISE	PAS CLAIR- procéder à une EEI/IEE
Nouveau programme d'irrigation de 500Ha	Rehabilitation de 50Ha d'irrigation
Expansion majeure d'une centrale thermique de 100MW & construction de nouvelles lignes de transport	Installation de Micro-barrages hydroélectriques de 500 kw
L'élargissement à travers une zone urbaine d'une route à 2 voies de 30 km en une à 6 voies avec péage	Réhabilitation de multiples segments de routes rurales de desserte.

Les sections 118 & 119 de la Loi sur l'Aide Etrangère EXIGENT une EIE pour . .

Les activités qui demandent l'approvisionnement et l'utilisation de matériels d'exploitation forestière.

Activités avec le potentiel de dégrader significativement les parcs nationaux ou aires protégées similaires ou qui introduisent des plantes ou des animaux exotiques.

Une fois que chaque activité a été filtrée...

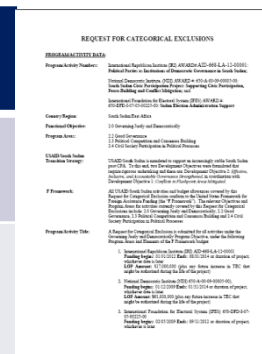
Activité*	Exempt	CatEx	EI Requ.	EIE Requ.
1. Réhabilitation d'un petit centre de santé			X	
2. Construction de forages			X	
3. Formation en tenue de dossiers de patients		X		
4. Construction au niveau provincial d'une installation d'élimination des déchets médicaux				X

*Utiliser un tableau comme celui-ci. Ça aide.

Développer votre documentation 22 CFR 216. . .

. . . Comme déterminé par le résultat de votre processus de filtrage

Résultat global de filtrage	Documentation 22 CFR 216 requise
Toutes les activités sont exemptées.	Justification
Toutes les activités sont catégoriquement exclues	Requête d'Exclusion catégorique + Page de couverture
Toutes les activités requièrent un EEI/ IEE	EEI/IEE couvrant toutes les activités + Page de couverture
Certaines activités sont catégoriquement exclues, et d'autres requièrent un EEI/IEE	Un EEI/IEE qui : <ul style="list-style-type: none"> ▪ Couvre les activités exigeant une Eei/IEE ET ▪ Justifiant les exclusions catégoriques + Page de couverture
Activités à haut risque	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Définir la portée et entreprendre la préparation d'une EIE.



DEMANDE D'EXCLUSION CATEGORIQUE

Très simple; 1-2 pages.
Décrire les activités. Citer 22 CFR 216 pour justifier le CatEx.

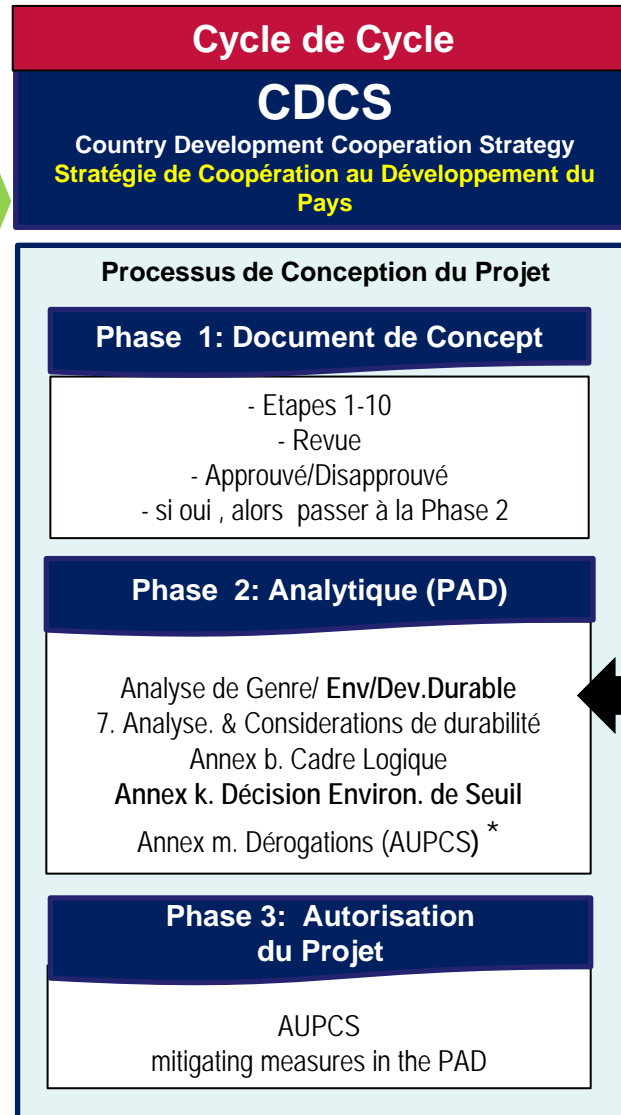


Examen Environmental Initial (Evaluation préliminaire de l'USAID)

Programmation du temps pour la documentation

22 CFR 216 . . .

Le processus de conception de projet USAID requiert une documentation 216 approuvée comme annexe du Document d'Evaluation du Projet



Planning
Environnemental,
FAA 117, 118, 119

← **Décision de Seuil**

* AUCPS - Approval of Use of Partner Country Systems
Approbation de l'utilisation des systèmes nationaux partenaires

L'EEI: Evaluation préliminaire de l'USAID

Aperçu d'un EEI de base

1. Contexte et description de l'activité

- But et Portée de l'EEI
- Contexte
- Description des activités

2. Information sur le Pays et l'Environnement

- Zones touchées.
- Politiques et procédures environnementales nationales.

3. Evaluation des impacts environnementaux potentiels.

4. Décisions de seuils recommandées et mesures d'atténuation.

- Décisions de seuils recommandées et conditions
- Atténuation, surveillance et évaluation

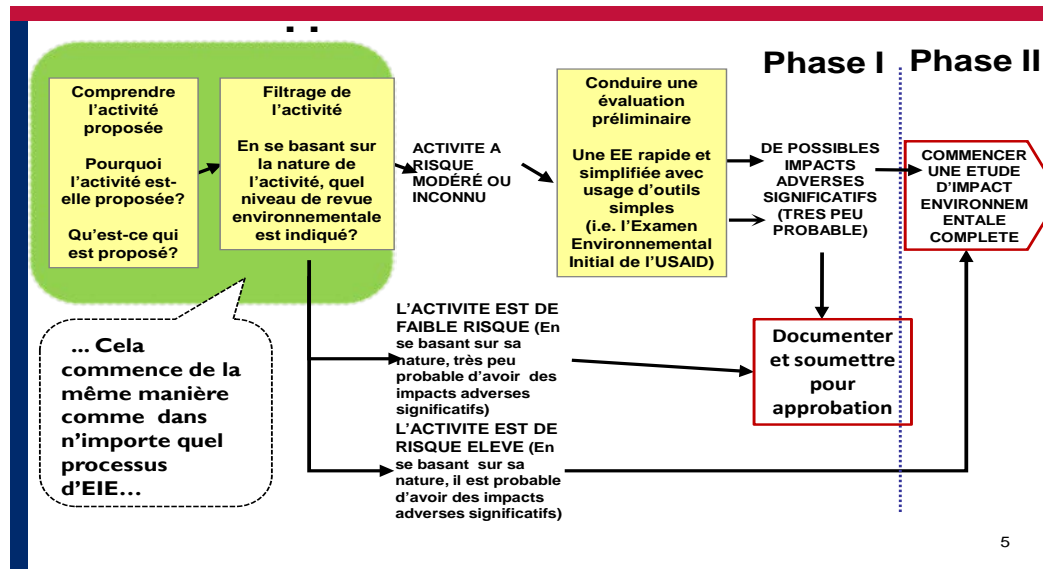


A quoi ça ressemble?

L'EEI est très similaire aux évaluations préliminaires requises par les autres donateurs et gouvernements

Purpose of IEE

Reg. 216 = Mise en oeuvre par l'USAID
d'un processus général d'EIE.



Fournit la documentation et l'analyse qui:

- Permet au concepteur de déterminer si oui ou non des impacts négatifs importants sont susceptibles de se produire.
- Permet à l'examineur de donner son accord ou désaccord avec les déterminations du concepteur.
- Définit les mesures d'atténuation et de suivi des impacts négatifs.

Quelles décisions résultent d'une EIE?

Pour chaque activité considérée, l'EEl fait l'une des quatre recommandations suivantes concernant ses impacts possibles :

Si l'analyse de l'EEl trouve que ...	L'EEl recommande ...	Implications (si l'EEl est approuvé)
Pas d'impacts environnementaux significatifs	DETERMINATION NEGATIVE (ND)	Sans conditions. Continuez.
Avec des mesures d'atténuation et de suivi spécifiées, pas d'impacts environnementaux significatifs. défavorables	DETERMINATION NEGATIVE AVEC CONDITIONS	Les mesures d'atténuation et de suivi spécifiées doivent être mises en œuvre.
Des impacts environnementaux significatifs défavorables sont possibles.	DETERMINATION POSITIVE	Faire une EIE complète ou une refonte de l'activité. Les conditions imposées par l'EIE doivent être mises en œuvre.
Pas d'information suffisante pour évaluer l'activité.	REPORT (DEFERRAL)	Vous ne pouvez pas mettre en œuvre l'activité jusqu'à ce que l'EEl soit repris.

PLUS, l'EEl traitera des exclusions catégoriques réalisées par le processus de filtrage.

Documentation Reg. 216 & approbation

IMPORTANTANCE: Pas d'activités qui peuvent être mises en œuvre sans documentation environnementale Reg. 216 APPROUVÉ dans la main.

APPROUVÉ = Signatures du Directeur de la Mission? (Ou équivalent Washington) et du Chargé du Bureau l'Environnement (BEO).

L'assentiment du BEO n'est pas automatique ou garanti.

Le dialogue est parfois nécessaire

Qui signe?

Autorisations:

COR / AOR ou Chef d'équipe

Chargé de l'Environnement de Mission (MEO) (pour les Missions)

Conseiller régional de l'environnement (en fonction de la Mission)

Directeur de la Mission ou Equivalent Washington DC *

Chargé du Bureau de l'environnement

Approbation de l'Avocat général (rarement)

* Requise par Reg 216

Lorsque l'EEl est dûment approuvée. . .

Les Déterminations recommandées et les Exclusions catégoriques deviennent des DECISIONS DE SEUIL

Les conditions deviennent des éléments nécessaires de mise en œuvre et de suivi des projets
(ADS 204.3.4(b))

L'EEl est enregistré dans la base de données de conformité environnementale de l'USAID *

Les conditions sont écrites dans ou référencés dans les documents de sollicitation et d'attribution
(ADS 204.3.4(a)(6))

Les Conditions de 'EEl fournissent la base sur laquelle les critères des mesures d'atténuation et de suivi durant la durée de vie du projet sont établis.

Les AORs/CORs supervisent la mise en œuvre
(ADS 204.3.4(b))

* <http://gemini.info.usaid.gov/egat/envcomp/>

Que faire si j'ai besoin de faire une évaluation environnementale *?

- Première étape: un processus de cadrage formel (22 CFR 216.3 (a) (4))
- La Déclaration de cadrage doit être approuvée par le Directeur de la Mission et le Bureau du Chargé de l'environnement (Washington DC)..
- Informe sur la portée des travaux pour l'évaluation environnementale elle-même.
- Les EIE sont beaucoup plus détaillées que les EEI/IEE. Ils doivent répondre à des alternatives aux activités proposées. Les consultations publiques sont nécessaires.



** Si une action peut affecter l'environnement des États-Unis ou les biens communs mondiaux, un Enoncé d'Impact Environnemental (Environmental Impact Statement –EIS) est nécessaire, pas une EIE. (EIS = Enoncé d'impact environnemental, par la National Environmental Policy Act des États-Unis (NEPA)). Cela est RARE. (22 CFR 216.7.)*

Qu'en est-il des procédures de l'EIE du pays hôte?

- La plupart des pays d'accueil ont des besoins nationaux d'EIE.
- Les projets de l'USAID doivent également se conformer à ces exigences.
- Ainsi, au cours du filtrage, mener l'exercice sur les catégories de pays d'accueil aussi
- Si une évaluation préliminaire du pays d'accueil ou une EIE complète est nécessaire, l'objectif est de créer un document qui satisfait les deux systèmes.

Résumé

- Reg. 216 établit le processus d'examen environnemental de l'USAID en préalable à la mise en œuvre
- Cela reflète la méthodologie générale EIE
- Tout commence par un filtrage systématique et un processus de prise de décision pour aller vers un examen plus détaillé, si nécessaire.
- Les processus de documentation et d'approbation de l'USAID sont claires et obligatoires.
- Les documents Reg. 216 définissent les critères de gestion de l'environnement, le plus souvent comme conditions de l'EEI.

22 CFR 216.3(b) - Procédures pour les Pesticides

En raison des préoccupations exprimées sur les pesticides, la réglementation environnementale de l'USAID exige que les facteurs de risque soient examinés dans un type particulier de document, appelé PERSUAP (Pesticide Evaluation Report and Safer Use Action Plan), en français « Rapport d'Évaluation des Pesticides et Plan d'Action pour une Utilisation plus Sécurisée" (PERSUAP). Ce document est présenté comme pièce jointe à l'EEI ou à une modification de l'EEI.



Gestion intégrée des ravageurs (IPM)

C'est une politique de l'USAID d'appliquer les principes de la lutte intégrée à toutes les activités qui impliquent ou influencent les achats de pesticides ou leur utilisation.

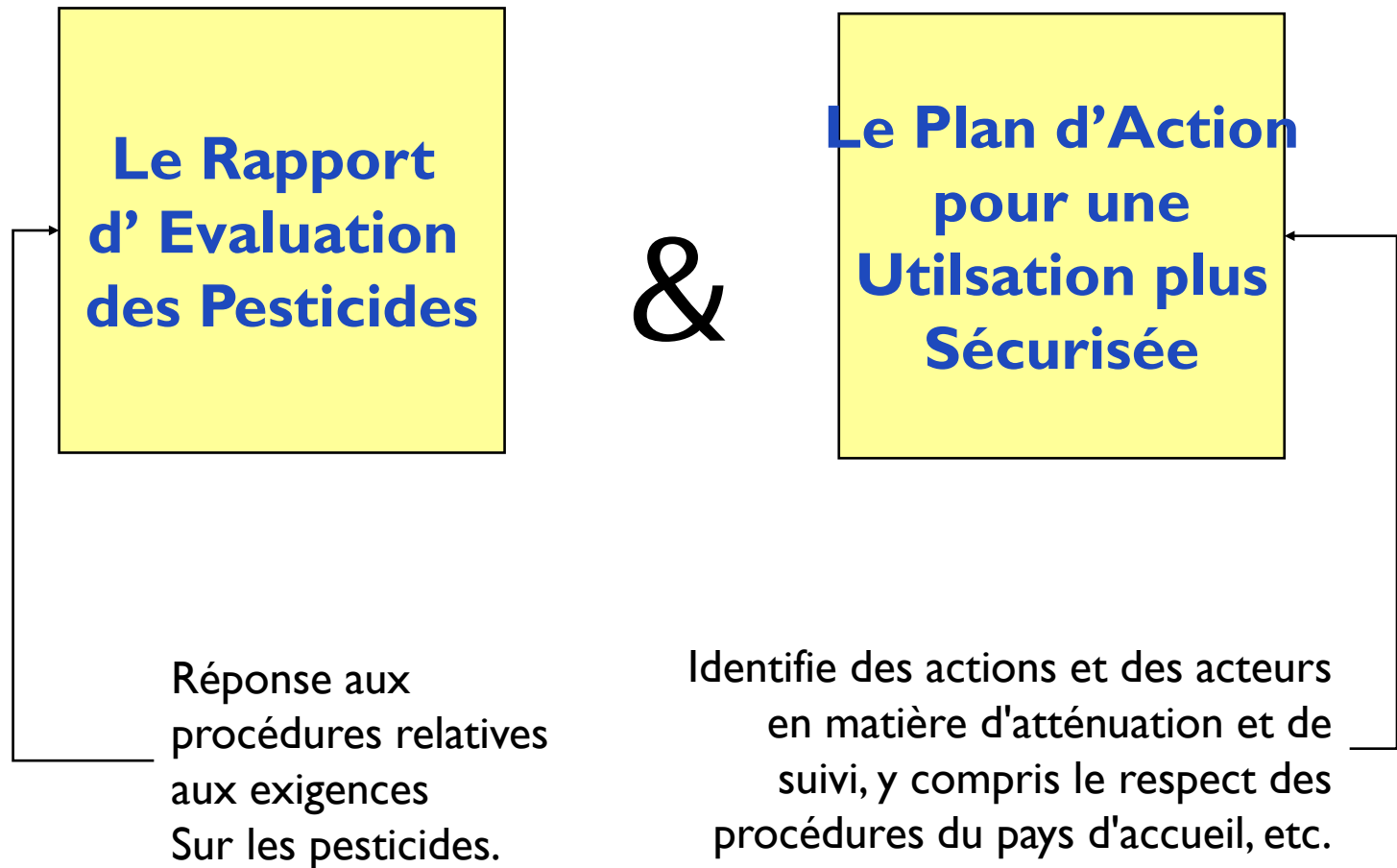


La Gestion Intégrée des Ravageurs (IPM) comprend:

- Des contrôles biologiques
- Des contrôles physiques et mécaniques
- Des contrôles sanitaire
- Des contrôles chimiques
- Etc

L'utilisation de pesticides est un "dernier recours."

Un **PERSUAP** comporte deux parties principales:



Le **Rapport d'Evaluation des Pesticides (PER)** inclut 12 facteurs qui doivent être décrits:

1. Situation de l'enregistrement auprès de US EPA des pesticides recommandés pour approbation.
2. Base pour la sélection des pesticides.
3. Mesure dans laquelle l'utilisation du pesticide proposé fait partie d'un plan de lutte intégrée ...

Voir 22 CFR 216.3 (b) (1) (i) pour le texte intégral et les neuf autres facteurs nécessaires.



Protection des produits agricoles par fumigation à la phosphine : évaluation environnementale programmatische

<http://www.usaidgems.org/fumigationpea.htm>

Programme de gestion intégrée de vecteur pour le contrôle du vecteur du paludisme (mise à jour 2012) : évaluation environnementale programmatische

http://www.pmi.gov/resources/reports/MVC_PEA_Final_26Sept2012.pdf